

ESTRUCTURA DEL DIAGNÓSTICO DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO

INFRAESTRUCTURA SOCIAL BÁSICA Y SERVICIOS PÚBLICOS EFICIENTES

P.p. 03 03



I. INTRODUCCIÓN

La presente estructura contiene aspectos a considerar para la elaboración del Diagnóstico de los Programas Presupuestarios (PP) del ejercicio fiscal 2025. Definiendo como cada programa presupuestario contribuirá al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la dependencia, considerando la situación del problema o necesidad pública que se pretende atender; acompañado de información y estadísticas oficiales para especificar las acciones a contemplar para la atención del problema.

II. OBJETIVO

Identificar áreas de oportunidad en los diagnósticos que justificas la creación de los programas presupuestarios, con la finalidad de apoyar en la toma de decisiones en materia programática y presupuestal.

La importancia de este informe radica en su capacidad para proporcionar información objetiva, basada en evidencias, que permita a las autoridades municipales y a los actores interesados identificar las problemáticas a atender.

CONTENIDO

I. INTRODUCCIÓN.....2

II. OBJETIVO.....3

III. MARCO NORMATIVO Y MARCO METODOLÓGICO.....4

IV. ESTRUCTURA GENERAL DE LOS PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS.....5

 A. ANTECEDENTES.....5

 B. IDENTIFICACIÓN Y DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA.....6

 C. OBJETIVOS.....11

 D. COBERTURA.....13

 E. ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS.....13

V. BIBLIOGRAFÍA.....14

VI. DISPOSICIONES FINALES.....15

III. MARCO NORMATIVO Y MARCO METODOLÓGICO

A. Marco Normativo.

En el marco de este proceso, el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), instancia responsable de expedir las normas y lineamientos aplicables a los entes públicos conforme a la LGCG, emitió el “Acuerdo por el que se emite la clasificación programática (tipología general)”, cuyo objeto es establecer la clasificación de los programas presupuestarios de los entes públicos, que permitirá organizar, en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos.

A. Marco Metodológico.

El diagnóstico de los programas presupuestarios se llevó a cabo utilizando la Metodología de Marco Lógico (MML), una herramienta ampliamente aceptada en la gestión pública para planificar, ejecutar y evaluar programas de manera estructurada. Esta metodología permite identificar problemas clave, establecer objetivos claros y medir resultados a través de indicadores verificables.

IV. ESTRUCTURA GENERAL DE LOS PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS

EJE 3: INFRAESTRUCTURA SOCIAL BÁSICA Y SERVICIOS PÚBLICOS EFICIENTES

A. ANTECEDENTES

La relación de dependencia demográfica mide la proporción entre la población dependiente (niños, adolescentes y adultos mayores) y la población en edad productiva (15-64 años) (INEGI, 2020). Se expresa como un porcentaje y ayuda a evaluar la presión económica que la población dependiente ejerce sobre la población activa.

La relación de dependencia en el municipio de Huehuetla es del 72%, mientras que el indicador Estatal es del 53.7%, es decir, por cada 100 personas en edad productiva, hay 72 personas dependientes (menores de 15 años o mayores de 64 años), este valor indica una carga relativamente alta para la población económicamente activa, ya que casi 7 de cada 10 personas requieren apoyo económico y social (educación, salud, pensiones, etc.), este valor refleja mayores desafíos sociales y económicos, así como, una necesidad de invertir en servicios para las poblaciones dependientes.

El índice de envejecimiento del municipio de Huehuetla es del 56.5% (INEGI, 2020), este índice, nos señala que el municipio está en una etapa intermedia de transición demográfica, es decir, la población adulta mayor está creciendo en relación con la población infantil y juvenil, esta situación debe ser atendida desde ahora, por parte del gobierno –en los tres niveles-, para garantizar una respuesta adecuada a las futuras necesidades sociales y económicas: mayores demandas en servicios públicos de salud, seguridad social e infraestructura adaptada.

B. IDENTIFICACIÓN Y DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

B.1 DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

La infraestructura social en Huehuetla, Puebla, se refiere a los proyectos y obras necesarias para la población. Con datos del Informe Anual sobre la situación de Pobreza y Rezago Social, 2024:

- 20% de las viviendas carecen de los Servicios de Agua Potable.
- 18.6% de las viviendas carecen de drenaje.
- 0.4% de las viviendas carecen de energía eléctrica.

En el diagnóstico comunitario el mayor número de peticiones (47%) se concentraron en solicitudes de obras necesarias para la comunidad: Pavimentación de caminos que conectan a las comunidades; construcción de andadores comunitarios; rehabilitación y ampliación de la red de agua potable; apoyo en construcción y rehabilitación de espacios públicos (parques, espacios deportivos) en las comunidades, junta auxiliar y cabecera municipal; construcción, ampliación y rehabilitación del drenaje y alcantarillado.

Alumbrado Público

- De las 1,396 luminarias existentes: 230 están fuera de funcionamiento, 116 no identificadas.

Mercados y Tianguis

- El municipio cuenta con un mercado municipal y un Tianguis que opera los domingos.

Infraestructura educativa

En Huehuetla, existen 58 escuelas en el municipio, distribuidas de la siguiente manera: 20 Preescolar, 16 Primaria, 9 Secundaria, 11 Media Superior y 2 de Educación Superior (Gobierno del Estado de Puebla, 2024b). Los indicadores básicos de infraestructura de las escuelas de educación básica (Primaria y secundaria) son:

- 92.% de las escuelas tiene acceso a electricidad.
- 72 % de las escuelas tiene al menos una computadora.
- 24% de las escuelas dispone de conexión a internet.
- 4% de las escuelas tiene infraestructura adaptada.
- 96% de las escuelas tiene acceso a agua potable.
- 76% de las escuelas cuenta con lavabo de manos.

Servicios públicos

Conocer los indicadores de los servicios municipales a cargo del municipio permite identificar las fortalezas, debilidades, oportunidades y retos en las áreas prioritarias, los datos servirán como base para diseñar estrategias efectivas que garanticen un acceso equitativo y eficiente.

Huehuetla, indicadores servicios municipales

Servicio	Indicador	Resultado (Años)		Cambio en el indicador*
Agua potable	Viviendas que no disponen de agua entubada de la red pública ¹	40.55% (2010)	11.63% (2020)	●
Drenaje	Viviendas que no disponen de drenaje ¹	39.93% (2010)	15.75% (2020)	●
Alumbrado público	Porcentaje de lámparas y luminarias en funcionamiento ²	69.7% (2014)	93.46% (2020)	●
Limpia	Porcentaje de calles y vialidades cubiertas por el servicio de limpia ²	60% (2014)	70% (2018)	●
Mercados y centrales de abasto	Porcentaje de mercados y centrales de abasto en funcionamiento establecidos en el municipio o alcaldía ²	100% (2014)	100% (2020)	●
Seguridad pública	Porcentaje de infraestructura en funcionamiento para el ejercicio de la función de seguridad pública. ²	100% (2014)	100% (2018)	●
Panteones	Porcentaje de población a la que se cubrió con el servicio los panteones y cementerios ²	Cabecera Municipal o Delegacional		●
		90% (2014)	100% (2018)	
		Resto del Municipio o Delegación		
		80% (2014)	50% (2018)	●
Rastro	Porcentaje de rastros que se encuentran en funcionamiento en el municipio o alcaldía ²	No aplica (2014)	0% (2020)	●
Parques	Número de parques y jardines públicos que del Municipio o Alcaldía ²	1 (2014)	2 (2020)	●
Mercados semifijos	Porcentaje de población cubierta por los tianguis o mercados semifijos o móviles ²	Cabecera Municipal o Delegacional		●
		90% (2014)	No aplica (2018)	
		Resto del Municipio o Delegación		
		90% (2014)	No aplica (2018)	●
Mantenimiento de calles	Porcentaje de calles y vialidades cubiertas por el servicio de mantenimiento: Pavimentación, Bacheo, Pintura ²	Bacheo		●
		0% (2014)	60% (2018)	
		Pavimentación		
		2% (2014)	60% (2018)	
		Pintura		●
		13% (2014)	50% (2018)	

* ● Mejoró su desempeño ● Mismo desempeño que la medición previa ● Disminuyó su desempeño ● No se cuenta con información

Fuente: CONEVAL, 2024.

B.2 EVOLUCIÓN DEL PROBLEMA

Calidad de la Vivienda

Las estimaciones por de los componentes de carencia por calidad y espacios en la vivienda en 2020 son los siguientes:

Huehuetla, componentes de carencia por calidad y espacios en la vivienda, 2024



Fuente: Bienestar, 2024. Informe Anual sobre la situación de Pobreza y Rezago Social, 2024

Las estimaciones de los componentes de carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda son los siguientes:

Huehuetla, componentes imponentes de carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda, 2024



Fuente: Bienestar, 2024. Informe Anual sobre la situación de Pobreza y Rezago Social, 2024

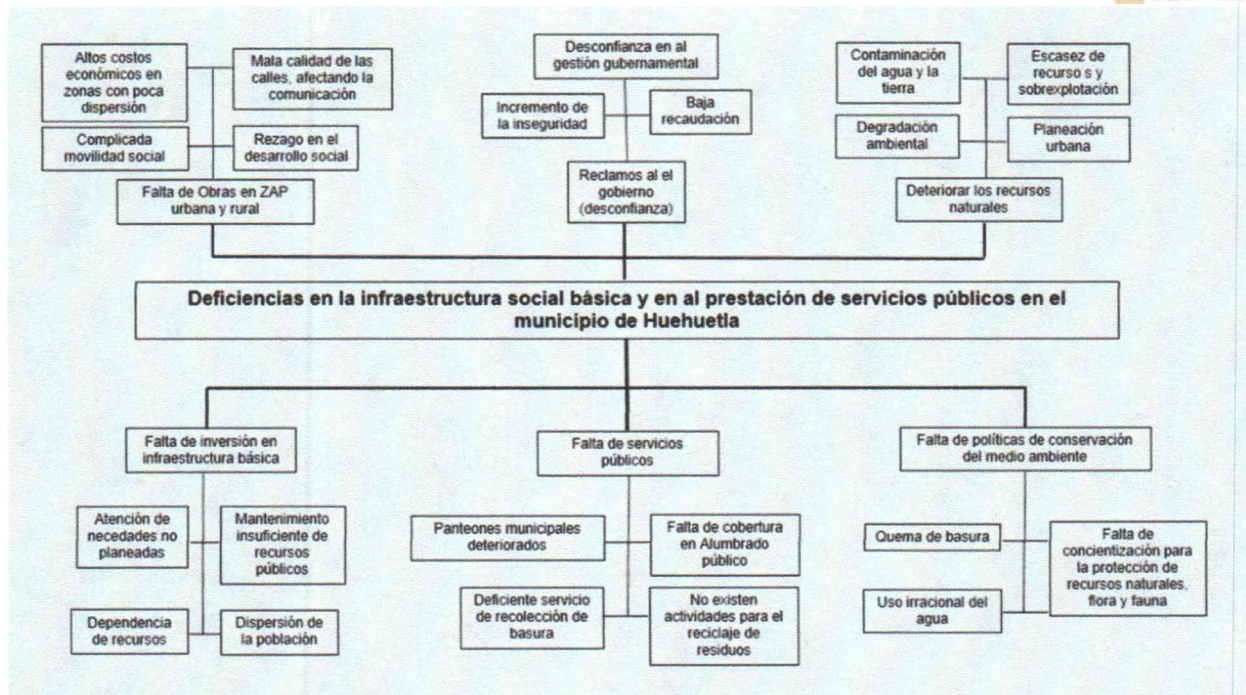
B.3 VINCULACIÓN CON LAS PROBLEMÁTICAS.

Eje 3	Infraestructura social básica y Servicios públicos eficientes	
Programa Presupuestario 2025	03. Infraestructura social básica y Servicios públicos eficientes	
Problemática Identificada	La infraestructura social en Huehuetla, Puebla, se refiere a los proyectos y obras necesarias para la población. Con datos del Informe Anual sobre la situación de Pobreza y Rezago Social, 2024: • 20% de las viviendas carecen de los Servicios de Agua Potable. • 18.6% de las viviendas carecen de drenaje. • 0.4% de las viviendas carecen de energía eléctrica. En alumbrado público, más de 230 luminarias están fuera de servicio, lo que incide también en la percepción de inseguridad. En materia ambiental, el 36.19% de las viviendas desecha residuos de forma inadecuada y el 34.5% realiza la quema de residuos, evidenciando deficiencias en la gestión de residuos. Estas condiciones reflejan limitaciones en la planeación, inversión y operación de los servicios públicos municipales.	
Vinculación de la problemática con el objetivo y estrategia		
Objetivo	Garantizar el acceso equitativo a infraestructura social básica y servicios públicos eficientes y de calidad, fortaleciendo la cobertura, sostenibilidad y modernización de los sistemas de agua potable, drenaje, electrificación, vialidades, y recolección de residuos para mejorar la calidad de vida de la población y promover el desarrollo integral del municipio.	
Estrategias		Vinculación con la Problemática
3.1: Destinar inversión pública en obras de infraestructura social básica, priorizando las atendiendo la Zonas de Atención Prioritaria (ZAP Urbanas y Rurales).		Las tres estrategias son pertinentes frente al rezago existente en infraestructura y servicios públicos. La estrategia 3.1 atiende directamente las carencias en agua potable, drenaje, electrificación y vialidades mediante inversión focalizada en ZAP. La estrategia 3.2 responde a las deficiencias operativas en servicios como alumbrado, residuos y mercados, mejorando su eficiencia. Por su parte, la estrategia 3.3 aborda los problemas ambientales derivados del manejo inadecuado de residuos, incidiendo en la sostenibilidad y corresponsabilidad social.
3.2: Servicios públicos eficientes		
3.3: Municipio promotor del Medio Ambiente.		

Línea de acción	Vinculación con la problemática
3.1.6, 3.1.7, 3.1.8, 3.1.9, 3.1.10, 3.1.11, 3.1.12, 3.1.12, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.5, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3, 3.3.4, 3.3.5	Las líneas de acción tienen una relación directa con la problemática descrita. En la primera estrategia se plantean acciones que inciden en la ampliación, rehabilitación y mantenimiento de infraestructura básica, atendiendo las carencias de servicios esenciales. En la segunda estrategia se propone fortalecer la operación de servicios públicos como alumbrado y recolección de residuos, impactando en la calidad de vida y percepción de seguridad. Las líneas de acción de la tercera estrategia promueven el manejo adecuado de residuos, cultura ambiental y uso responsable de recursos, atacando las prácticas que generan deterioro ambiental.

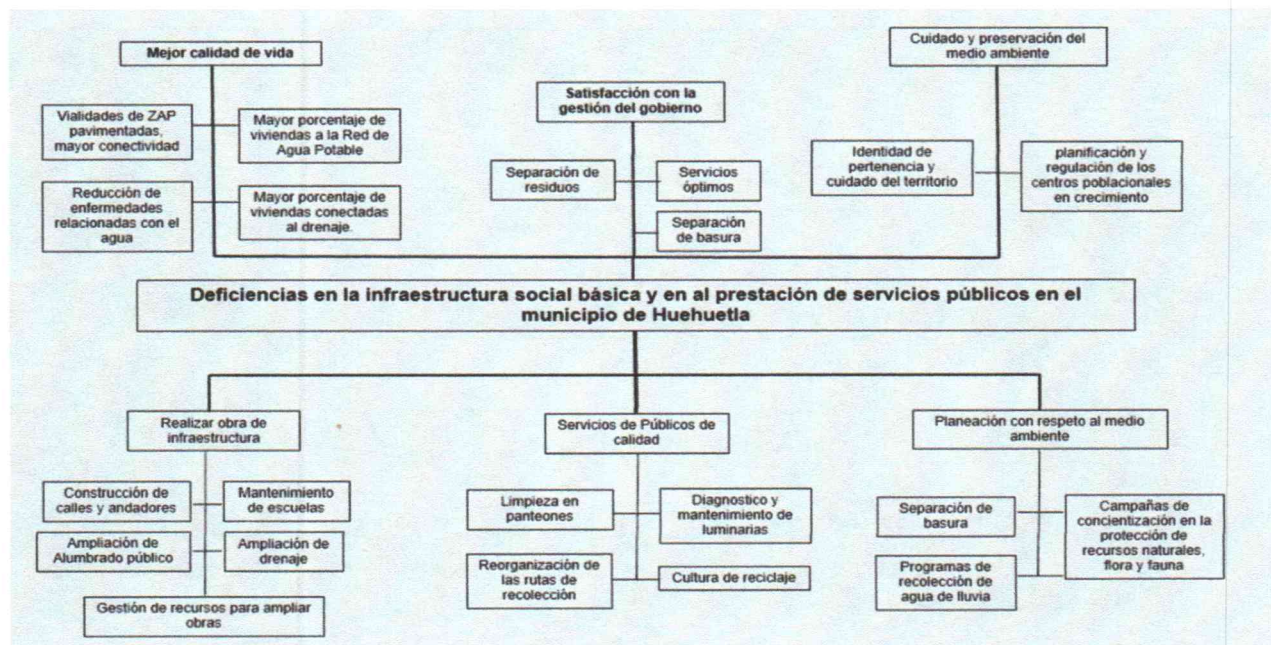
Vinculación del indicador con la problemática		
Nivel de la MIR	Indicador	Vinculación
FIN	Número de obras de infraestructura básica realizadas en 2025 / Total de obras de infraestructura social básica programadas * 100	Los indicadores de la MIR se alinean con la problemática al medir cobertura, eficiencia y sostenibilidad de los servicios. El indicador de FIN evalúa la ejecución de obras de infraestructura básica, reflejando avances en reducción de carencias. El PROPÓSITO mide la orientación de la inversión hacia obras estratégicas. Los COMPONENTES permiten monitorear mejoras en la recolección de residuos, la percepción ciudadana sobre los servicios y el nivel de reciclaje, lo que evidencia avances en eficiencia operativa y gestión ambiental del municipio.
PROPOSITO	Porcentaje de obras de incidencia complementaria 2025 Reportadas en la MIOS 2025.	
COMPONENTE 1	Incrementar en un 5% anual la recolección de residuos sólidos.	
COMPONENTE 2	% de satisfacción ciudadana con referencia a la prestación de servicios públicos.	
COMPONENTE 3	Porcentaje de reciclaje y reutilización	

B.4 ÁRBOL DE PROBLEMAS



C. OBJETIVOS

C.1 ÁRBOL DE OBJETIVOS



C.2 DETERMINACIÓN Y JUSTIFICACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE LA INTERVENCIÓN.

EJE 3		Infraestructura y Servicios Públicos															
Objetivo del PMD		Garantizar el acceso equitativo a infraestructura social básica y servicios públicos eficientes y de calidad, fortaleciendo la cobertura, sostenibilidad y modernización de los sistemas de agua potable, drenaje, electrificación, vialidades, y recolección de residuos para mejorar la calidad de vida de la población y promover el desarrollo integral del municipio.															
Objetivos de Desarrollo Sostenible al que Contribuye																	
ODS 1	ODS 2	ODS 3	ODS 4	ODS 5	ODS 6	ODS 7	ODS 8	ODS 9	ODS 10	ODS 11	ODS 12	ODS 13	ODS 14	ODS 15	ODS 16	ODS 17	
					X					X							
Alienación con instrumentos de planeación																	
Objetivos de Desarrollo Sostenible Agenda 2030					Plan Nacional de Desarrollo 2025 – 2030						Plan Estatal de Desarrollo 2024 – 2030						
ODS 6. Agua Limpia y Saneamiento. Meta 6.1: Lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos. Meta 6.2: Lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones de vulnerabilidad. ODS 11. Ciudades y comunidades sostenibles Meta 11.1: Asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales. Meta 11.3: Aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para la planificación y la gestión participativas, integradas sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países. Meta 11.4: Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.					Eje General 2: Oesarrollo con bienestar y humanismo Objetivo 2.10: Promover entornos públicos justos y adaptativos mediante la planificación de espacios rurales y urbanos, con el objetivo de reducir las disparidades en el acceso a oportunidades y servicios entre diferentes regiones y comunidades del país. Estrategias: 2.10.2, 2.10.3 2.10.4. Eje general 4: Oesarrollo sustentable Objetivo 4.4: Garantizar el acceso equitativo a la energía para las poblaciones y regiones con problemas de suministro, promoviendo su inclusión e integración al desarrollo energético sustentable. Estrategias 4.6.1, 4.6.2, 4.6.3 Objetivo 4.5: Proteger y restaurar los ecosistemas naturales, promoviendo su uso sustentable mediante una política ecológica humanista, inclusiva y participativa. Estrategias 4.5.3, 4.5.6, 4.5.8, 4.5.9 Objetivo 4.6: Garantizar el derecho al agua mediante una gestión eficiente, sustentable y resiliente al cambio climático, protegiendo la integridad de las cuencas y asegurando su disponibilidad para las generaciones presentes y futuras. Estrategias 4.4.1, 4.4.3						Eje 4: Oesarrollo Urbano y Crecimiento Sostenible OBJETIVO 4.2.1 Mejorar las condiciones y disponibilidad de la infraestructura pública con enfoque humanista y de sostenibilidad. ESTRATEGIA 4.2.1.1 Inversión en proyectos de infraestructura que contribuyan al desarrollo social y bienestar. OBJETIVO 4.2.1 Mejorar las condiciones y disponibilidad de la infraestructura pública con enfoque humanista y de sostenibilidad. ESTRATEGIA 4.2.1.1 Inversión en proyectos de infraestructura que contribuyan al desarrollo social y bienestar. OBJETIVO 4.1.1 Mejorar el bienestar socioambiental ESTRATEGIA 4.1.1.2 Gestión y uso responsable de los recursos naturales (Desarrollo Sustentable). ESTRATEGIA 4.1.1.4 Reducción de la contaminación.						

D. COBERTURA

D.1 METODOLOGÍA PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN OBJETIVO Y DEFINICIÓN DE FUENTES DE INFORMACIÓN.

Mediante la Metodología de Marco Lógico, se determinó el problema central a resolver de acuerdo a este Programa Presupuestario. Se llevo a cabo mediante la identificación de los factores que obstaculizan la resolución de esta problemática. Como problema central el diagnóstico comunitario el mayor número de peticiones (47%) se concentraron en solicitudes de obras necesarias para la comunidad. Por lo tanto, el principal programa de inversión se centrará en obras de infraestructura pública que dignifique las condiciones de vida de los habitantes de Huehuetla.

De acuerdo al informe anual sobre situación de pobreza y rezago social 2025, el municipio de Huehuetla tiene 9 localidades con un alto grado de rezago social, 4 localidades de medio grado de rezago social y solo 1 con bajo grado de rezago social. Dando un total de 14 localidades en grado de rezago social.

Población Potencial	Total de localidades y cabecera del municipio de Huehuetla, Puebla.
Población Objetivo	Localidades con mayor rezago social del municipio de Huehuetla, Puebla.
Población atendida (beneficiarios)	Localidades atendidas de acuerdo a solicitudes de la población

E. ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS

E.1 ESTRATEGIA PARA LA SELECCIÓN DE ALTERNATIVAS.

Se identificará las principales alternativas para solucionar el problema en términos de eficiencia y eficacia, considerando su factibilidad de implementación, así como los riesgos que pudieran obstaculizarla.

Las alternativas deben cumplir con el propósito y los fines. Nivel de medida en términos económicos y que sean eficientes y eficaces. Para seleccionar una alternativa se evalúan y comparan entre las identificadas como posibles soluciones del problema, para ello se realizarán diferentes análisis como:

- Diagnóstico de la situación área de influencia y población objetivo.
- Estudio técnico de cada alternativa.
- Análisis de costos de las actividades que cada alternativa.
- Análisis de los beneficiarios.
- Comparación a través de algunos criterios e indicadores.

BIBLIOGRAFÍA

Bienestar (2024). Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social 2024, Municipio de Huehuetla. Disponible en:
<https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/889518/21072Huehuetla2024.pdf>

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social [CONEVAL]. (2020a). Pobreza a Nivel Municipio 2010-2020. CDMX, México: CONEVAL. Disponible en:
<https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Pobreza-municipio-2010-2020.aspx>

CONEVAL (2023). Guía para la Elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados. Disponible en:
<https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/889518/21072Huehuetla2024.pdf>

Gobierno del Estado de Puebla (2024b). Ficha Técnica Huehuetla. Comité Estatal de Información Estadística y geográfica del Estado de Puebla. Disponible en:
<https://ceigep.puebla.gob.mx/fichas/demosocial/72/HUEHUETLA>

Instituto Nacional de Geografía e Informática (2020). Censo Nacional de Población y Vivienda 2020. Tabulados Puebla. [Internet] México: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI); 2020. <https://www.inegi.org.mx/programas/ccpv/2020/>

Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024. Disponible en <https://planeader.puebla.gob.mx/ped>

Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024. Disponible en <https://www.gob.mx/cenace/acciones-y-programas/plan-nacional-de-desarrollo2019-2024-195029>

ONU (2015). La Asamblea General adopta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Disponible en: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-generaladopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/>

DISPOSICIONES FINALES

El presente diagnóstico se desarrolla en el marco del Sistema de Evaluación del Desempeño Municipal del Ayuntamiento de Huehuetla, Puebla con el propósito de analizar de manera integral la consistencia del diseño, implementación, seguimiento y resultados de los Programas Presupuestarios del ejercicio fiscal 2025.

**Órgano de
Control Interno
del Ayuntamiento de
Huehuetla, Puebla**
Administración 2024 - 2027

C.P. JUAN IGNACIO NÚÑEZ

TITULAR DEL ÓRGANO DE CONTROL INTERNO MUNICIPAL DE HUEHUETLA, PUEBLA.



CONTRALORIA
MUNICIPAL
AYUNTAMIENTO
2024 - 2027
HUEHUETLA, PUE.

C. DIANA AMILI GARCÍA GARCÍA

CONTRALORA MUNICIPAL DE HUEHUETLA, PUEBLA.